

# Pasian di Prato 9 luglio 2013

- Materiale su definizione conflitto d'interessi e codice deontologico.

# Definizione conflitto interessi

## Il conflitto di interessi

è la situazione in cui un interesse secondario (privato o personale) **interferisce**, ovvero **potrebbe tendenzialmente interferire** (o appare avere la potenzialità di interferire), con l'abilità di una persona ad agire in conformità con l'interesse primario di un'altra parte (es. interesse della collettività nel caso di un pubblico ufficiale, interesse dell'assistito nel caso di un avvocato), assumendo che tale persona abbia un dovere derivante dalla legge, da un contratto o da regole di correttezza professionale nel fare ciò.

# Definizione conflitto interessi

**Il conflitto di interessi richiede la presenza di tre elementi chiave:**

- una relazione di agenzia, ossia una relazione tra un soggetto delegante (*principal*) e uno delegato (*agent*), in cui il secondo ha il dovere di agire nell'interesse (primario) del primo;
- la presenza di un interesse secondario nel soggetto delegato (di tipo finanziario o di altra natura);
- la tendenziale interferenza dell'interesse secondario con l'interesse primario ( il termine **“tendenzialmente”** vuole sottolineare che l'interferenza si presenta con diversa intensità a seconda dell'agent portatore dell'interesse secondario e della rilevanza assunta da tale interesse).

## Il conflitto di interessi nel settore pubblico

Il conflitto di interessi è la situazione in cui un interesse secondario interferisce, ovvero potrebbe tendenzialmente interferire (o appare avere la potenzialità di interferire), **con l'abilità** di un funzionario pubblico ad agire in conformità con i suoi doveri e responsabilità (interesse primario).

# Il conflitto di interessi nel settore pubblico-medici

- Il conflitto di interessi è la situazione in cui un interesse secondario interferisce, ovvero potrebbe tendenzialmente interferire (o appare avere la potenzialità di interferire), con l'abilità di un medico del Servizio Sanitario Nazionale ad agire in conformità con i suoi doveri e responsabilità.
- I doveri e le responsabilità del medico **sono connessi principalmente alla tutela della salute del paziente, mentre gli interessi secondari sono tipicamente di tipo finanziario o di altra natura.**

## Differenza tra conflitto di interessi e corruzione

- L'essere in conflitto di interessi ed abusare effettivamente della propria posizione, facendo prevalere l'interesse secondario su quello primario, restano due aspetti distinti: una persona in conflitto di interessi, infatti, potrebbe non agire mai in modo improprio;
- il conflitto di interessi **non è un evento o comportamento** (come la corruzione), **ma una situazione o condizione**, un insieme di circostanze che creano o aumentano il rischio che gli interessi primari possano essere compromessi dall'inseguimento di quelli secondari.

# Differenza tra conflitto di interessi e corruzione

- La corruzione è la **degenerazione di un conflitto di interessi**, in quanto **c'è sempre il prevalere di un interesse secondario su uno primario**. Il conflitto di interessi, invece, segnala solo la presenza di interessi in conflitto (*anche solo in modo potenziale o apparente*).
- Il conflitto di interessi, a differenza della corruzione, è caratterizzato da **una portata ben più ampia di relazioni sociali ed economiche, la maggior parte delle quali non è classificata come reato**, nonostante la sua presenza possa tendenzialmente violare l'equilibrio socialmente accettabile tra l'interesse privato e i doveri e le responsabilità di un individuo.

# Definizione corruzione

- Il termine corruzione deriva dal latino corruptio, composto da con e rumpere che significa rompere;
- implica perciò che qualcosa, con l'atto della corruzione, **viene rotto e questo** qualcosa può essere rappresentato da un codice di regole morali o più specificamente da regole e leggi.



# Tipologie di conflitto di interessi

Possono essere distinte tre diverse fattispecie di Cdl:

**1.Cdl attuale**

**2.Potenziale**

**3.Apparente**

# Tipologie di conflitto di interessi

**Il Cdi è attuale** (anche detto *reale*) quando si **manifesta** durante il processo decisionale del soggetto decisore. In altri termini, l'interesse primario e quello secondario entrano in conflitto proprio nel momento in cui è richiesto al soggetto decisore di agire in modo indipendente, senza interferenze.

# Tipologie di conflitto di interessi

Il **Cdi** è **potenziale** quando il soggetto decisore avendo **un interesse secondario**, anche a seguito del verificarsi di un certo evento (es. accettazione di un regalo o di un'altra utilità), può arrivare a trovarsi, in un **momento successivo**, in una situazione di Cdi attuale. Il conflitto potenziale può nascere anche da **una promessa**.

# Tipologie di conflitto di interessi

**Il Cdi è apparente** (anche detto Cdi percepito) quando una persona ragionevole potrebbe pensare che l'interesse primario del soggetto decisore possa venire compromesso da interessi secondari di varia natura (es. sociali e finanziari).

Nel conflitto apparente, quindi, la situazione è **tale da poter danneggiare seriamente la pubblica fiducia del soggetto decisore**, anche quando lo stesso non è portatore di nessun interesse secondario.

## **Tipologie di conflitto di interessi: conflitto apparente**

Nel conflitto apparente la situazione è **tale da poter danneggiare seriamente la pubblica fiducia del soggetto decisore**, anche quando lo stesso non è portatore di nessun interesse secondario.

# Esempi di conflitto di interessi attuale, potenziale e apparente

- l'amministratore pubblico che prende decisioni aventi valenza generale sotto il profilo formale, ma che procurano uno specifico vantaggio economico a imprese di cui è proprietario o di cui sono proprietari suoi familiari (conflitto di interessi reale);
- • il responsabile acquisti che nello scegliere un fornitore fa prevalere l'offerta di un suo amico o familiare, anche se meno vantaggiosa rispetto ad altre (conflitto di interessi reale cui fa seguito un comportamento illecito);
- • il dipendente pubblico che usa la sua posizione per far vincere un appalto di consulenza ad un'azienda privata in possesso di un suo stretto familiare (conflitto di interessi reale cui fa seguito un comportamento illecito);
- • un sindaco acquista servizi assicurativi da una società in cui il figlio è impiegato (conflitto di interessi reale cui forse ha fatto seguito un comportamento improprio – dipende dalla convenienza economica).

# Definizione scientifica conflitto d'interessi

Un conflitto d'interesse è un insieme di condizioni per cui un giudizio professionale concernente un interesse primario tende ad essere indebitamente influenzato da un interesse secondario.

(Thompson D. Understanding financial conflict of interest. N Engl J Med. 1993; 329: 573-576.)

# Codice di deontologia medica

*Il codice di deontologia medica e' un corpus di regole di autodisciplina predeterminate dalla professione, vincolanti per gli iscritti all'ordine che a quelle norme devono quindi adeguare la loro condotta professionale.*



## Art 30 codice deontologico: conflitto d'interessi

- *Il medico deve evitare ogni condizione nella quale il giudizio professionale riguardante l'interesse primario, qual è la salute dei cittadini, possa essere indebitamente influenzato da un interesse secondario.*
- *Il conflitto di interesse riguarda aspetti economici e non, e si può manifestare nella ricerca scientifica, nella formazione e nell'aggiornamento professionale, nella prescrizione terapeutica e di esami diagnostici e nei rapporti individuali e di gruppo con industrie, enti, organizzazioni e istituzioni, nonché con la Pubblica Amministrazione.*

*Il medico deve:*

- *essere consapevole del possibile verificarsi di un conflitto di interesse e valutarne l'importanza e gli eventuali rischi;*
- *prevenire ogni situazione che possa essere evitata;*
- *dichiarare in maniera esplicita il tipo di rapporto che potrebbe influenzare le sue scelte consentendo al destinatario di queste una valutazione critica consapevole.*

*Il medico non deve in alcun modo subordinare il proprio comportamento prescrittivo ad accordi economici o di altra natura, per trarne indebito profitto per sé e per altri.*

# Bozza Nuovo codice deontologico- Documento comitato centrale ordine nazionale dei medici

- **Art. 30: Conflitto d'interesse**

- Il conflitto di interesse è una condizione nella quale il giudizio professionale riguardante l'interesse primario, ovvero la tutela della salute, possa essere indebitamente influenzato da un interesse secondario riguardante aspetti economici o di altra natura.
- Il medico dichiara le condizioni di conflitti di interesse in cui eventualmente è coinvolto e che si possono manifestare nella ricerca scientifica, nella formazione e nell'aggiornamento professionale, nella prescrizione terapeutica e di esami diagnostici, nella predisposizione di linee guida e di protocolli diagnostico-terapeutici, e nei rapporti individuali e di gruppo con industrie, enti, organizzazioni e istituzioni, nonché con la Pubblica Amministrazione.
- A tale scopo il medico è tenuto nei vari campi di attività a rispettare le note applicative di cui nello specifico allegato al presente Codice.

## **LINEA-GUIDA INERENTE L'APPLICAZIONE DELL'ART. 30 DEL CODICE DI DEONTOLOGIA MEDICA**

Si riportano alcuni aspetti del documento interpretativo dell'articolo 30 del codice di deontologia in tema di conflitto di interesse.

- i relatori nei mini meeting, organizzati dalle industrie per illustrare ai medici le caratteristiche dei loro prodotti innovativi, devono dichiarare gli eventuali rapporti con l'azienda promotrice;
- è fatto divieto ai medici di partecipare ad eventi formativi, compresi i minimeeting, la cui ospitalità non sia contenuta in limiti ragionevoli o, comunque, intralci l'attività formativa;
- il medico, ferma restando la libertà delle scelte formative, deve partecipare a eventi la cui rilevanza medico scientifica e valenza formativa sia esclusiva.

# **LINEA-GUIDA**

## **INERENTE L'APPLICAZIONE DELL'ART. 30**

### **DEL CODICE DI DEONTOLOGIA MEDICA**

- il medico è tenuto a non sollecitare e a rifiutare premi, vantaggi pecuniari o in natura, offerti da aziende farmaceutiche o da aziende fornitrici di materiali o dispositivi medici, salvo che siano di valore trascurabile e comunque collegati all'attività professionale; il medico può accettare pubblicazioni di carattere medico-scientifico;
- i campioni di farmaci di nuova introduzione possono essere accettati dai medici per un anno dalla loro immissione in commercio;
- il medico non deve sollecitare la pressione delle associazioni dei malati per ottenere la erogazione di farmaci di non provata efficacia;
- i medici facenti parte di commissioni di aggiudicazione di forniture non possono partecipare a iniziative formative a spese delle aziende partecipanti.

## **Codice deontologico Articolo 31 - comparaggio -**

**Ogni forma di comparaggio è vietata.**

### **Proposta nuovo articolo 31:**

- **Prescrizione illecita**
- Ogni forma di comparaggio, così come definita dalla normativa vigente, è vietata.
- E' altresì vietata ogni forma di prescrizione diagnostico-terapeutica concordata che prometta di procurare o procuri al medico o a terzi un vantaggio economico o altre utilità.
- L'accettazione di omaggi o benefici diretti o indiretti sotto qualsiasi forma è subordinata ad un'attenta e prudente valutazione circa il loro valore, non dovendo questo essere mai correlabile alla prescrizione.

## Regio Decreto 27-7-1934 n. 1265

### Art. 170- comparaggio -

- *il medico o il veterinario che ricevano, denaro o altra utilità ovvero ne accettino la promessa, allo scopo di agevolare con prestazioni mediche o in qualsiasi altro modo, la diffusione di specialità medicina o di ogni altro prodotto a uso farmaceutico, sono puniti con **l'arresto fino a un anno e con l'ammenda da lire 400.000 a lire 1.000.000;***
- *se il fatto violi pure altre disposizioni di legge, si applicano le relative sanzioni secondo le norme sul concorso dei reati;*
- *La condanna all'arresto **importa la sospensione dell'esercizio della professione per un periodo di tempo pari alla durata della pena inflitta.***

## Regio Decreto 27-7-1934 n. 1265

### Art. 171- comparaggio -

- *Il farmacista che riceva per sé o per altri denaro o altra utilità ovvero ne accetti la promessa, allo scopo di agevolare in qualsiasi modo la diffusione di specialità medicinali o dei prodotti indicati nell'articolo precedente, a danno di altri prodotti o specialità dei quali abbia pure accettata la vendita è **punito con l'arresto fino a un anno e con l'ammenda da lire 400.000 a lire 1.000.000;***
- *se il fatto violi altre disposizioni di legge, si applicano anche le relative sanzioni secondo le norme sul concorso dei reati.*
- *la condanna **importa la sospensione dall'esercizio** della professione per un tempo **pari alla durata della pena inflitta** ;*
- ***indipendentemente** dall'esercizio dell'azione penale il prefetto può, con decreto, ordinare la chiusura della farmacia per un periodo da uno a tre mesi, e in caso di recidiva pronunciare la decadenza dall'esercizio della farmacia.*

## Regio Decreto 27-7-1934 n. 1265

### Art. 172- comparaggio -

- *Le pene stabilite negli artt. 170 e 171, primo e secondo comma, si applicano anche a carico di chiunque dà o promette al sanitario o al farmacista denaro o altra utilità;*
- *se il fatto sia commesso dai produttori o dai commercianti delle specialità e dei prodotti indicati nei detti articoli, il Ministro per l'interno, indipendentemente dall'esercizio dell'azione penale, può ordinare, con decreto, la chiusura dell'officina di produzione e del locale ove viene esercitato il commercio per un periodo da uno a tre mesi e, in caso di recidiva, ne può disporre la chiusura definitiva;*
- *il Ministro può, inoltre revocare la registrazione delle specialità medicinali o l'autorizzazione a preparare o importare per la vendita ogni altro prodotto ad uso farmaceutico.*